重庆深化集体林权制度改革,将林木经营权交给经营者——

连绵青山成了“幸福靠山”

新重庆-重庆日报记者 左黎韵

“终于动工了!”8月1日,盛夏,南川区河图镇虎头村,村支书汪国刚望着眼前成片的森林长舒一口气。

就在几周前,村里6户林农以每亩1万元的价格,将32亩林地的70年经营权转让给一家农业公司,发展森林康养旅游。自此,这个策划了近十年的林业项目终于上马,将盘活周边2000余亩林地资源。

山定权,树生金。项目的启动,折射出深化集体林权制度改革(以下简称林改)带来的活力。

流转林地经营权,将闲散的林地集中起来,采取市场化方式开展规模经营,拓宽了林权价值增值途径。

近日,永川国有林场黄瓜山分场,工作人员正在巡防。近年来,永川区实施一系列林业重点生态工程,推动森林资源持续增长。 重庆日报记者 崔 力 摄/视觉重庆

林地确权

给经营者吃下“定心丸”

山林环绕,虎头村森林植被丰富,拥有林地面积2800多亩。在上一轮林改中,村集体将林地均分到户,全村400多户林农领到了林权证,累计发证面积达2200余亩。

分山到户后,村民用心经营起这片林子。然而,林木生长周期长、见效慢,大约10年才能砍伐一次,一亩地的收益只有两三千元。“林农收益少,又要承担管护责任,费力不讨好。”汪国刚无奈地摇摇头。

早在七八年前,他就想到利用林地资源发展森林旅游,但大部分林地都在林农手里,村民担心前期投入大,没人敢尝试。

如何破题?围绕林权制度改革,南川区出台了《农村居民自愿有偿退出林地承包经营权管理办法》,虎头村按照农户自愿退回原则,拿回了32亩林地经营权,并将碎片化的林地整合起来,统一转包给农业公司,进行旅游开发。“随着项目推进,未来这片林子的年收入将有望超过10万元。”汪国刚说。

推进集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”,是新一轮林改的重要任务。“然而,在上一轮均山到户后,许多地方仍面临着四至不清、地类重叠、证地不符等历史遗留问题,这给林地确权带来了麻烦。”市林业局相关负责人说。

对此,我市开展了全域林地数量矢量化和数据库建设,推动“耕地下山、林地上山”,妥善解决历史遗留问题,建立健全权属清晰、责权统一的集体林权制度。

譬如,在奉节县,当地就在三维卫星地图指界的基础上,进行了权利人现场认定、无人机辅助勘察、林业数据集成等线上线下结合的联动落界模式,综合比对耕地、宅基地、自然属性等数据,对乡镇集体林地面积和四至界线进行科学精准认定。

其中,以青龙镇大窝社区为试点,社区工作人员就完成60个矢量化宗地图斑测绘,对全社区7500余亩集体林地收益权量化到户,保障林权正常流转。

因地制宜

有效提升森林质量效益

今年7月,永川区国有林场与三教镇云龙村、双坪村两个村集体经济组织签订了《集体林权流转合同》,将两个村庄近3000亩集体林地流转过来,进行统一管护、经营。

“依托林场的科技、人才、资源力量,我们因地制宜实施林分提质增效、森林景观培育等营林措施,有效提升了集体林地质量和效益。”永川区国有林场负责人说。

早在2017年,永川国有林场就通过非国有公益林生态赎买形式,整体流转三教镇云龙村4379亩集体林,引入北京林业大学、西南大学、亚林所等科研力量,开展种质资源保护、良种选育、良种苗木繁育等工作,共同保护了960亩全国现存面积最大的楠木天然次生林。

山区林地沟壑纵横、交通不便,农村青壮年大多外出务工,一些集体林地因缺乏足够的人力和物力来管护,森林质量越来越差。在新一轮林改中,我市探索了“国有林+集体林”的森林可持续经营试点,推行全周期森林经营,通过采伐更新、抚育复壮、择伐补造等措施,加快低产低效林和过熟林改造更新,大力提升森林质量。

在武隆仙女山林场,当地每年投入200万元实施国土绿化提升行动,克服林区山高坡陡冻害、石漠化土层薄弱等造林困难,对原有的低效松林实施改造,营造了复层异龄的混交林,把林区变景区,为公众提供了更加丰富的生态体验。

酉阳土家族苗族自治县则以桃花源大景区为依托,将周边林地纳入桃花源示范片区建设,按照林木经济价值、成材率、利用率等指标,科学选择绿化树种,提高造林效益和森林质量;江津猫山则通过改造残次林,种植了樱花、海棠、红叶石榴、三角梅等景观树种,依托大面积连片的茶园,打造3万余亩猫山花卉园。

市林业局相关负责人表示,接下来,我市还将鼓励国有林场采取“林场+”等模式开展场外营造林、林下经济,探索国有林场特许经营,分区分类探索国有林场参与集体林经营,激发国有林场活力。

完善机制

让小农户在发展中持续受惠

如何经营利用好林地,让林业资源带动村民增收?这几年,我市大力培育家庭林场、林业专业合作社、林业龙头企业等新型林业经营主体,鼓励林业适度规模经营,通过构建紧密的利益联结机制,让小农户能在现代林业发展中持续受惠。

盛夏的北碚区金刀峡镇小塘村,山林郁郁葱葱,不时有三五成群的游客在林间小径漫步。“林地流转后,我每年都能享受股权分红。”村民唐正轩高兴地说。

小塘村拥有2000多亩集体林地,村里成立了经济合作联合社,由合作社统一经营管理村集体林地林木,并实行山林折股、收益按股分配,唐正轩摇身一变成了股东。

“村里发展起森林康养,去年村集体收入就有30万元,其中60%的股份收益都是我们村民的。”唐正轩高兴不已。

同样尝到了林地经营甜头的,还有奉节县云雾乡。这里地处三峡库区七曜山余脉,乡里将集体林地流转给市林投公司,签约成为国储林。利用林下土地,云雾乡发展起姬松茸、中药材等林下产业,年产值可超千万元。

“现在,这片林子能给我带来3笔收入。”村民黄桂菊一边麻利地铲掉生长在姬松茸四周的杂草,一边给记者算账:一笔是林地收储分红,一笔是林地成熟主伐时的木材收益,还有一笔是自己在基地务工,每年能有2万余元的劳务收入。

“现在满目青山变成了金山银山,我们的日子也越过越有奔头。”黄桂菊感慨道。

随着林改的深入推进,集体林有了更多元的增收渠道,连绵青山成了“幸福靠山”,为林农带来财富和希望。

市林业局相关负责人表示,接下来,我市将加快推动深化集体林权制度改革先行区建设,预计到2027年,全市森林蓄积量超过3亿立方米,林业产业总产值达到2200亿元,林农来自林业的人均可支配收入达到2250元。

据《重庆日报》

抓改革要加强党的领导

——七论学习贯彻党的二十届三中全会精神

新重庆-重庆日报评论员

无论改什么、改到哪一步,都要坚持党的领导——这是习近平总书记一贯强调的重要方法论。

党的二十届三中全会明确指出,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。重庆作为中西部地区唯一的直辖市,作为一个拥有3400万人口、8.24万平方公里的超大城市,如今正阔步走在建设现代化新重庆的大道上。漫漫征程,坚持党的全面领导,才能确保改革的正确方向和实效。

加强党的领导,要体现在坚持党中央集中统一领导上。改革工作千头万绪,我们必须始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。为此,我们既要完善中央改革部署对接落实机制,确保党中央令行禁止,又要全面对标党中央部署,结合重庆实际谋划推进改革、不断开拓创新,还要聚焦重庆实践,创造更多可复制、可推广的重庆经验,主动承担起党中央赋予重庆的各项重任。

加强党的领导,要体现在坚持以党建统领凝聚改革合力上。高质量的改革,需要高质量的党建作保障。我们要积极完善以抓党建带全局制度体系,以党建统领打造具有重庆辨识度的标志性成果。要通过优化党建统领“885”工作体系、“141”基层智治体系,构建起上下协同、条块结合、全面贯通的改革落实体制机制,激发基层改革的主动性和积极性,确保党中央的重大决策部署、国家重大战略在重庆一贯到底、落实落细。

加强党的领导,要体现在全面从严管党治党上。治国必先治党,治党务必从严。我们要深化清廉重庆建设,将目光瞄准持续修复净化政治生态,健全中央八项规定及其实施细则精神落实机制上。同时,坚持以严的基调、严的措施、严的氛围反对和惩治腐败,完善群众身边不正之风和腐败问题整治机制,为改革大局扫清障碍、凝聚信心、加油鼓劲。

加强党的领导,要体现在全面提高党的领导力组织力上。党的力量来自组织,组织强则改革顺畅。我们要用好新时代“红岩先锋”变革型组织,推动各级党组织体系重构、流程再造、能力重塑,将全面深化改革落到实地。通过不断提升党的领导力组织力,为全市进一步全面深化改革提供坚强保障,打造具有重庆辨识度的新时代市域党建新高地。

新重庆在改革中前行,也将在改革中质变。只要我们持续加强党的全面领导,在新重庆的改革大道上赛马比拼、真抓实干,求真务实、敢作善为,就一定能啃下硬骨头、涉过险滩,交出改革高分报表,为全国改革大局作出更大贡献。

据《重庆日报》