



永川头条APP



永川发布微信公众号

渝西部市报

立足渝西 服务川渝

2024年12月

20

星期五
甲辰年
十一月二十

永川 多云6℃~11℃

主管主办:重庆日报报业集团 出版:《渝西部市报》编辑部 国内统一连续出版物号:CN50-0034 邮发代号:77-20 今日12版 总第935期 新闻热线:023-49815186 本报地址:重庆市永川区外环西路92号 重庆市永川区融媒体中心

把习近平总书记的殷殷嘱托 全面落实在重庆大地上

山水新程再起航

——重庆“县乡村”贯通联动改革的统筹方法论

农民日报·中国农网记者 冯克 邓俐 李飞 李浩

行棋落子须看全局,城乡发展首重统筹。

“统筹兼顾是中国共产党的一个科学方法论。”习近平总书记深刻指出,这个方法论的哲学内涵就是马克思主义辩证法。改革进入深水区、攻坚期,尤须注重统筹抓、徐图之,只有车马炮各展其长,才能一盘棋大局分明。

具体到城乡,历史地看,从一度城乡分割的二元结构,到改革之初的城乡打通,再到城乡一体化发展,创新推进城乡关系良性互动的进程上,统筹始终是关键一着。聚焦当前,党的二十届三中全会提出完善城乡融合发展体制机制,要答好城乡融合“双向奔赴”这一新的时代命题,也“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴”。

看向大西南,作为国家城乡融合发展试验区西部片区引领者的重庆,大山大江包裹着大城大乡:这个3200万常住人口的超大规模城市里,1/3的人生活在面积占比95%的农村地区,布局上呈典型的区县棋布于乡村之间的特征,这与全国城乡人口分布、空间结构都极为相似,也为重庆的城乡融合实践平添了全局性先行探索价值。

凭着改革的历史自觉和创新的都市精神,重庆自2023年起,在18个试点区县统筹推进“小县大城”“强镇带村”“强村富民”贯通联动改革。作为支撑,同步开展农村信用体系建设综合改革、农村产权交易体系集成改革,以城乡要素平等交换、双向流动,促进城乡共同繁荣发展。三套改革“组合拳”推行两年来,重庆县、乡、村产业发展的协同越来越强,基础设施和公共服务的均衡越来越好,城乡间人才、资金等要素的流动越来越畅,改革探索成效初现,统筹方法作用凸显。

孟冬的重庆,秋意未央,山五彩斑斓,水澄江如练。记者行走于山城10个区县的乡镇和村庄,在一站接一站的采访中,看巴渝城乡改革之气象,听山城农民群众之欢歌,力图在重庆城乡融合创新实践中深化对统筹方法论的认识。

协同

产业发展注重统筹协调、三级联动,县发展产业集群,乡以农产品加工

为主,村做好“土特产”文章

党中央部署推进新型城镇化,首先要求“构建产业升级、人口集聚、城镇发展的良性互动机制”。重庆推进“小县大城”“强镇带村”“强村富民”贯通联动改革,先手棋正是产业。

城乡融合,重点在县域;产业这步棋,落子在县城。重庆市相关负责人告诉记者,“小县大城”改革主要瞄准主城区市外山区、库区县城,这些区县基础设施和公共服务短板较突出,产业强县愿望最为迫切。发展县域产业,县、乡、村之间不是各自为战的孤立分散状态,而是一环紧扣一环的三路协同作战,区县的优势、城镇的禀赋、乡村的资源最能够统筹于产业之上。

重庆全市层面,与“小县大城”“强镇带村”改革同步,部署实施了千亿级生态特色产业培育行动,这一行动既是重庆城乡融合发展的“姊妹篇”,也是推进巴渝乡村全面振兴的“第二章”——与改造提升千万亩高标准农田、建设千万个巴渝和美乡村、促进千万农民增收致富并称为“四千行动”。

重庆市委农业农村工委书记、市农业农村委主任,市乡村振兴局局长刘贵忠告诉记者,重庆围绕巴渝名优“土特产”,把食品及农产品加工产业作为重要支柱产业来抓,出台高含金量的支持政策,设立100亿级产业基金,加快补齐农业产业集群发展短板。

作为全市“小县大城”试点区县之一的梁平区,自然条件优越,南宋诗人陆游称赞此地:“都梁之民独无苦,须晴得晴雨得雨”。冬日时节,15万亩梁平柚进入集中采摘期,合兴街道龙滩村合兴柚海万亩果园里,漫山柚子挂满枝头,吸引游客采摘游玩。梁平区农业农村委副主任张强告诉记者,得益于近年来推广的标准化种植和分级提质,该果园每3个柚子中就有2个优级果。

梁平柚被誉为中国三大名柚之一,是梁平区特色产业。深入梁平柚产业的肌理,可以看到一条清晰的产业链布局:村里多果园,主要种出好柚子;乡镇多工厂,主要搞柚子初加工;县城多园区,主要发展柚产业集群。三级各有所重,互相联动,就像柚子树的根系、枝干、花果一般各司其职,又融为一体。如今,梁平柚子已成为重要主导产

业,与稻子、鸭子、竹子、豆子“五子登科”,支撑梁平经济红红火火。

向南而至黔江,阿蓬江两岸土丰水润,造就了蚕桑之乡。在黔江区石会镇中元村,记者见到用蚕桑制成的各类产品——桑叶黑茶、桑叶面、蚕沙枕、蚕丝被、桑枝菌棒。村党支部书记费远忠说:“这些加工品的蚕桑原料,主要来自本村和周边村,已经形成了‘桑养蚕、茧制丝、枝生菌、渣作肥、肥育桑’的循环农业生态链。”仅石会一镇,就有蚕桑加工关联企业6家、其他农产品加工企业26家,是名副其实的农业加工业强镇。乡镇做强加工业,上游带动各村,下游供应县城,“强镇带村”的产业逻辑在这个小镇有了具象。

人随产业走,这是工业社会人口流动的基本规律。一条条流淌的产业大河,滋养的何止是沿岸瓜果,更是数百万人的生活。汉丰湖畔,开州春橙产业带动26万余人增收;夔门关内,奉节脐橙产业致富了50万人;两江交汇处,一碟涪陵榨菜关系着60多万人的饭碗;长江沿岸,江津花椒全产业链富了80多万人的口袋,还有巫山脆李、永川秀芽、丰都肉牛……这些优势特色产业,让农民进可入城务工、退可回乡务农,亦工亦农、亦城亦乡,为县域产业提供着活水,也为乡村发展带来了活力。

“小县大城”“强镇带村”改革基础上,“强村富民”综合改革进一步夯实了产业之基,也找准了城乡融合发展的重要落脚点。

提到永川,不单有“永川秀芽”,这里还是职教和农机化“大城”。作为西部职教基地,永川每年向社会输送高素质技能人才5万余名。凭借技能,年轻人进城务工,那村里的地谁来种?答案藏在全区50多家农机社会化服务主体之中。在永川区仙龙镇双星村先农农机专业合作社,摆放着百余台大中小型农机。该合作社理事长管明春介绍,合作社成立2年来,培育本土农机手45名,完成服务面积5万余亩。

掌握了就业技能,人从农村流向城市,社会化服务兴起,又吸引专业人才回流农村,城乡要素由此形成协同。截至目前,该合作社实现农机服务收入120余万元,村集体增收69.4万元,新增就业岗位25人,带动人均增收1.2万

元,实现“强村富民”,为乡村发展提供了内生动力。

均衡

城乡缩差的一个重要前提是基础设施互联互通、公共服务均衡均等,一个重要标志是农村基本具备现代生活条件

一江两岸景不同,我国城乡发展不平衡最为直观的一个体现,便是基础设施和公共服务差距较大。着眼于城乡缩差,特别是让农村基本具备现代生活条件,党的二十大提出要统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。

重庆行政村有9187个,且大多山拦水隔,山区库区县城财力较弱,小城镇支撑力不足,补上乡村基础设施和公共服务短板任务重、难度大。弱财政担重任,以小博大的关键仍在“统筹”二字。

城乡融合发展试点探索以来,重庆学习运用“千万工程”经验,以城带乡、以点带面下好基础棋,在县城实施便民设施提档升级工程,在乡镇强化基础设施和公共服务辐射到村,在村级统筹实施千个宜居宜业和美乡村示范创建,让县乡村各美其美、美美与共。

县城作为县域中心,是以城带乡力量的源生之地。重庆7个“小县大城”改革试点区县以服务县域而不只是县城的产业、惠及全县而不仅是县城的人口为出发点,加强县域整体建设,提升县城设施和服务水平,完善内畅外联的辐射网络,既建强县城,也服务县域。如丰都县、铜梁区等着力提高城市颜值,改造老旧小区,推动基础设施升级,提升居民幸福感的同时,也为产业发展、人口集聚提供新空间。再如梁平区深入推进紧密型县域医共体建设,打造15分钟医保便民服务圈,推动实现小病不出村、大病不出县。

公路是农村最基本的基础设施,一路通则路路通。记者赴云阳县巴阳镇巴阳村采访,只见大路通到家里,小路修到果园。长江边上建起了云崖民宿,院落精致古朴,凭栏眺江美不胜收,各路游客驱车而来,“11栋民宿几乎每个周末、节假日都客满。”该民宿负责人周小娜说。

(下转7版)