

以系统思维完善共建共治共享基层治理体系

杨维东 程志强

基层治理是国家治理的“神经末梢”，更是固本安邦的“压舱石”。党的二十届三中全会强调，“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度”。社会治理是一个协同合作的过程，完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，才能建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。因此，亟需跳出“单点突破”的思维定势，聚焦聚力突出治理主体、优化治理方式、共享治理成果等方面，以系统思维完善共建共治共享基层治理体系，不断提升基层治理的科学化水平。

坚持治理主体一核多元，筑牢基层治理“共建”根基。推进基层治理离不开多元治理主体“心往一处想、劲往一处使”，避免“九龙治水，群龙无首”导致的相互掣肘。因此，应坚持治理主体“一核多元”，以基层党组织为“主心骨”，引导多元治理主体眼睛向下、脚步向前，深入一线解决群众的急难愁盼问题，协同推进基层治理，筑牢“共建”根基。一方面，“党建引领”是实现共建目标的首要前提。要创新基层党组织设置方式，将党支部、党小组建立在社区网格、村民小组上，扩大基层党组织覆盖面，推动

党的工作触角延伸至网格、小区楼栋等治理末梢。加强新经济组织、社会组织等新兴领域党建工作，注重发挥“两新”组织中党员的先锋模范作用，引导他们立足岗位作贡献，积极参与社会治理和公益事业。着力破解基层治理“小马拉大车”问题，让基层党组织和党员干部有更多时间和精力解决好社区群众的操心事烦心事揪心事。另一方面，“多元协同”是提升共建质效的关键支撑。在基层党组织的统领下，完善资源整合机制，积极引导居民群众、业主委员会、社区组织、志愿服务团队、驻地单位等多元主体广泛参与基层治理，畅通居民表达诉求、参与决策的渠道，提升群众的归属感和主人翁意识，激发社会力量参与治理的积极性，推动基层治理由“政府独唱”向“多方合唱”转变。

深化治理方式数字赋能，创新基层治理“共治”机制。基层治理应紧紧抓住数字化转型契机，以系统思维创新基层治理模式，构建智能高效、协同有序、良性互动的基层“共治”机制。首先，利用数字治理平台加强各部门之间协调联动。依托数字治理平台建设，打破以往“信息孤岛”与“治理断点”，实现多元治理主体之间

信息互通、资源共享、协同处置。如重庆全面构建“一中心四板块一网格”基层智治体系，统一开发、一体部署镇街基层智治平台，实现全市镇街情况“一图统揽”、群众上报事项“一办到底”、基础监测数据“一池聚合”、基层应用系统“一端整合”，有力推动了基层治理从条块分治向协同共治转型。其次，借助网络新媒体拓宽民众参与共治的路径。利用微信群、QQ群、社区小程序等渠道，广泛收集居民意见建议。同时，要健全线上议事规则与议题设置机制，确保数字协商程序规范、聚焦实质问题，杜绝“指尖上的形式主义”，真正做到“群众有事大家议，协商共治聚合力”。最后，警惕“数字鸿沟”“隐私泄露”对共治质效产生负面影响。数字化治理不是一味地追求技术升级，而应坚守技术向上向善原则，提升数字适配性，避免老年人、残疾人等特殊群体因“不会用、用不起、不敢用”而被边缘化。同时，必须严守个人信息保护底线，建立健全数据安全管理制度，明确数据使用权限，谨防数字“赋能”变数字“负能”。

推动治理成果普惠可及，提高基层治理“共享”水平。基层治理的最终目的是实现社会公平与人的全面

发展，让治理成果真正惠及全体人民。因此，要牢牢把握“共享”这一核心理念，通过整体谋划，推动公共服务和治理红利在基层中普惠可及、人人享有。首先，优化公共服务资源配置，夯实共享基础。根据人口结构、区域特点和民生需求，按照“有形、有效、有感、有声”原则，科学布局社区服务设施，实现教育、医疗、养老等基本公共服务线下“15分钟可达”，线上“随时随地办理”。其次，强化弱势群体权益保障，提升共享的公平性。要特别关注老年人、残障人士、外来务工人员等在城市化进程中容易被边缘化的群体，构建以需求为导向的差异化服务体系，推动服务向“精准供给”转变。如建设社区食堂，解决高龄老人就餐不便问题；依托社区医院，为残障人士送医上门等。最后，健全群众满意度评价机制，确保共享可持续。畅通群众监督渠道，常态化开展满意度测评，把群众的“获得感、幸福感、安全感”作为检验治理成效的重要标准，让治理成果可感知、可持续、可优化。

（作者单位：重庆工商大学，本文为国家社科基金一般项目：24BZZ006成果）

据《重庆日报》

以钉钉子精神推动为基层减负长效化

吴卿昊

不久前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，释放出以钉钉子精神持续整治形式主义、官僚主义的强烈信号。整治形式主义为基层减负，是一场攻坚战、持久战，越往纵深推进，越要注重健全长效机制。我们要以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，锲而不舍、驰而不息，一锤接着一锤敲、一茬接着一茬干，着力破解深层次、源头性问题，持续推动为基层减负长效化，让基层干部轻装上阵、担当作为。

深化思想认识，把准为基层减负的“方向盘”。为基层减负是党中央一以贯之的明确要求和重要政治任务，必须首先在思想认识上筑牢根基、把准方向。一要深刻领会中央精神，把握减负工作的战略意义与历史脉络。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终将整治形式主义、官僚主义为基层减负作为加强作风建设的关键环节，常抓不懈、精准发力。从专门印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》确立“基层减负年”，

到出台具有法规效力的《整治形式主义为基层减负若干规定》，一系列重大部署和务实举措层层深入，有力推动基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来，使其能更专注于服务群众、推动发展、改善民生。二要提高政治站位，明确持续深化减负的政治属性与时代价值。必须深刻认识到，为基层减负绝非一般性工作问题，而是一个严肃的政治问题。持续深化整治形式主义为基层减负，是引导各级干部树立和践行正确政绩观的重要实践，更是激励广大基层干部担当作为、干事创业的关键举措。必须切实提高政治站位，自觉将思想和行动统一到党中央决策部署上来，以钉钉子精神常抓不懈，坚决打赢这场攻坚战、持久战。

坚持靶向发力，找准为基层减负的“切入点”。形式主义、官僚主义成因复杂，涉及思想观念、体制机制、利益格局等多个方面，必须坚持问题导向，以重点问题的解决带动整体工作的推进。一要着力整治文山会海反弹回潮问题。加强发文统

筹管理，严格控制发文数量、规格和范围，坚决杜绝重复发文、过度发文。倡导开短会、讲短话、发短文，提高会议质量和效率，能不开的会坚决不开，能合并开的会坚决合并，能用视频会议召开的会就不线下集中开会。同时，改进文风会风，力戒空话套话，提倡清新朴实的文风会风，让文件和会议真正发挥指导工作、推动落实的作用。二要着力整治督查检查考核过多过频问题。统筹规范督查检查考核工作，严格控制总量和频次，科学设置指标体系，注重工作实绩，坚决纠正重痕不重绩、留迹不留心等现象。大力推行“互联网+督查”，充分利用大数据、云计算等信息技术手段，提高督查检查考核的科学性、精准性和实效性。减少不必要的台账资料检查，让基层干部从“材料政绩”“痕迹管理”中解脱出来，把更多精力放在抓工作落实上。

健全长效机制，筑牢为基层减负的“压舱石”。为基层减负是一项系统工程，既要立足当前，解决好眼前的突出问题，又要着眼长远，建立健全长效机制，从根本上铲除形式

主义、官僚主义滋生的土壤。一要建立健全清单管理机制。进一步明确基层职责权限，梳理制定县（区）、乡镇（街道）、村（社区）三级职责清单，厘清不同层级、部门之间的职责边界，做到权责一致、边界清晰。二要建立健全考核评价机制。充分发挥考核评价的“指挥棒”作用，树立正确的政绩导向，引导各级干部树立和践行正确政绩观。完善考核指标体系，加大对工作实绩、民生改善、群众满意度等方面的考核权重，减少对过程性指标的考核。三要建立健全监督问责机制。加强对基层减负工作的监督检查，将其纳入巡视巡察、纪检监察、审计监督等重要内容，定期开展专项督查和明察暗访，及时发现和纠正存在的问题。强化责任追究，对落实为基层减负工作不力、导致问题反弹回潮的，严肃追究相关领导和责任人的责任，以严格的监督问责推动为基层减负工作落地见效。

（作者单位：重庆电子科技职业学院马克思主义学院）

据《重庆日报》